



Proceso de Priorización de Obras
de Infraestructura Comunitaria
Sistema de Provisión y
Mantenimiento de Drenajes





© GOAL, Honduras, 2021

Este documento fue desarrollado por la unidad Barrio Resiliente.

Financiado por la Oficina de Asistencia Humanitarios (BHA, por sus siglas en inglés) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en el marco del proyecto Barrio Resiliente “Construyendo Ciudades Resilientes a través de Barrios Resilientes”.

Autor: Daniel Mondragón

Supervisión, revisión y aprobación: Ana Luisa Nuñez

Diagramación: Kriseida Vallejo

Créditos:

Bernard McCaul, Director Regional de GOAL LAC y Subdirector del Programa Global de GOAL

Luigi Loddo, Director de País GOAL Honduras

Ana Luisa Nuñez, Coordinadora Unidad Barrio Resiliente

Equipo del Proyecto: Kathy Murillo, Ena Almendarez, Brenda Antunez, Odalin Ortez, Daniel Mondragón, Carlos Díaz, Gloria Flores, Karla Andino, José Luis Palma, Keila Zorto, Alejandro Ordoñez, Ricardo Villafranca, Denys Barahona, Jorge Betancourth, Jorge Tejeda.

Sahady Mencía y Alejandra Martínez, Comunicaciones GOAL Honduras.

Autoridades del Gobierno Local:

Nasry Juan Asfura Zablah, Alcalde Municipal del Distrito Central, Honduras

Cinthia Borjas, Jefa de Despacho Municipal, Coordinadora Unidad Municipal de Gestión Integral del Riesgo

Fanny Mejía, Directora de Gestión Comunitaria y Desarrollo Humano

Gabriela Paredes, Coordinadora del proyecto Barrio Resiliente de la Alcaldía Municipal del Distrito Central

Esta publicación puede ser reproducida total o en partes, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico, mecánico, fotocopiado o de otro tipo, siempre y cuando se cite la fuente.

Este documento fue posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido de este documento es responsabilidad de GOAL, y no necesariamente refleja el punto de vista de USAID, el gobierno de los Estados Unidos.

Para mayor información acerca de esta publicación, puede visitar el sitio Web de GOAL:

www.goalglobal.org

Facebook @GOALLATAM Twitter @GOAL_Honduras



ÍNDICE



I. Introducción	5
II. Objetivo	6
III. Proceso de Priorización de Obras	7
1. Conocimiento del Barrio	7
2. Recorridos de Campo	8
3. Selección de Obra por construir	8
4. Aceptación de compromisos y acuerdos.	9
5. Certificación de la Comunidad en PEC	9
6. Construcción de la Obra	11
7. Rendición de Cuentas	12
IV. Aspectos Positivos	12
V. Retos en la implementación	13
VII. Referencias bibliográficas	14



I. | Introducción

La Estrategia de Barrio Resiliente desarrollada con la Alcaldía del Distrito Central, con apoyo del USAID/OFDA y GOAL, tiene como objetivo aumentar la resiliencia en los asentamientos informales existentes o nuevos que está experimentando una expansión descontrolada, creando así condiciones para el desarrollo urbano sostenible.

La Guía para la priorización de obras de infraestructura comunitaria, surge como un producto de la experiencia de cuatro años de la asistencia técnica de la Asociación GOAL a la Alcaldía del Distrito Central (AMDC) y la comunidad, para la ejecución de la estrategia de Barrio Resiliente, con un enfoque de barrio para la reducción de riesgos de desastres urbanos en 9 barrios del Distrito Central, Honduras: Nueva Providencia, José Ángel Ulloa, José Arturo Duarte, Las Brisas, Betania, Nora de Melgar, Los Pinos, Villa Nueva y La Berlín¹.

El eje de Provisión y Mantenimiento de Drenajes en estos barrios aborda la problemática de las aguas no canalizadas que forman escorrentías en las calles e infiltran el suelo aportando inestabilidad a las laderas, produciendo deslizamientos e inundaciones de áreas expuestas en el paso de los flujos de agua², de la misma manera aborda toda la infraestructura comunitaria que impide el adecuado funcionamiento de los asentamientos.

La finalidad de este eje se propone la generación de un proceso participativo, ordenado y eficiente, que fomente la participación institucional y local para una adecuada priorización de sitios para la provisión y mantenimiento de un sistema de drenaje y otras obras de infraestructura comunitaria (Gradas de acceso, huellas peatonales, muros de retención, iluminación de rutas de evacuación) como medida de reducción del riesgo a desastres en barrios en desarrollo. Se buscan alternativas que reduzcan esos riesgos en esos núcleos de población a través del manejo integral del agua, ya sea agua potable, aguas lluvias y/o servidas.

Estas alternativas se refieren, entre otros, al fortalecimiento de las capacidades en las estructuras locales, a la búsqueda y al establecimiento de vínculos con las estructuras institucionales vinculadas con el tema del mejoramiento de barrios por medio de la adecuada priorización de sitios para de la construcción de obras de infraestructura comunitaria, tomando en cuenta factores como un análisis costo-beneficio, población beneficiada, tipo de obra a ejecutar, ubicación, y si genera un impacto en la reducción de riesgos.

¹ En la colonia Las Brisas y La Betania no se trabajó el tema de provisión y mantenimiento de drenajes debido a los problemas de seguridad en esas comunidades.

² Proyecto GOAL, Provisión y Mantenimiento de Drenajes (La participación actoral para la adecuada Provisión y Mantenimiento de Sistemas de Drenajes como medida de Reducción de Riesgo a Desastres en barrios en desarrollo). Tegucigalpa, 2021.

Este sistema se desarrolla basado en la implementación de la Metodología de Proyectos Ejecutados por la Comunidad (PEC) (Fondo Hondureño de Inversión Social, FHIS, 2006), en donde las organizaciones comunitarias son las dueñas de los proyectos, y se encarga de procesos para una adecuada priorización de obras, socialización, supervisión, gestión de contrapartes comunitarias y el proceso de mantenimiento de obras una vez finalizada.

Esta herramienta orientadora, estará a disposición de las organizaciones e instituciones que impulsen procesos de construcción en barrios con una perspectiva de gestión de riesgos y de fortalecimiento de capacidades locales para su participación y sostenibilidad de estas obras.

II. | Objetivo

Esta Guía para la priorización de obras de infraestructura comunitaria, conducidos en barrios y comunidades vulnerables del Distrito Central, poniendo a disposición de los usuarios los principales lineamientos derivados de la experiencia de asistencia Técnica de la Asociación GOAL a la Alcaldía Municipal del Distrito Central (AMDC) en 9 barrios de Tegucigalpa, Honduras.

Contiene los diferentes pasos seguidos en el proceso de implementación de la Estrategia de Barrio Resiliente que permitieron la validación de la propuesta inicial de la experiencia, capitalizando lecciones aprendidas y la toma de decisiones para el alcance de las metas planteadas. En tal sentido, esta guía resume las grandes fases y los pasos que se deben seguir, en experiencias desarrolladas en contextos similares.

Esta herramienta orientadora, está dirigida a aquellas organizaciones e instituciones vinculadas con la dirección o conducción de proyectos o acciones para la reducción de riesgos a desastres en barrios en desarrollo, bajo una perspectiva integral, con participación comunitaria y de la institucionalidad municipal, nacional y local.

III. | Proceso de Priorización de Obras

Para la realización del proceso de priorización de obras de infraestructura comunitaria, se cuentan con 7 pasos los cuales a continuación se detallan:



1. Conocimiento del Barrio

Identificando:

- Cuantos sectores está dividida.
- Población
- Organizaciones comunitarias existentes.
- Infraestructura comunitaria existente (agua potable, alcantarillado sanitario, drenaje pluvial , rutas de evacuación)
- Vinculación entre organizaciones comunitarias
- Vinculación entre instituciones de gobierno de primera respuesta
- Ubicación de grupos vulnerables
- Ubicación de rutas de evacuación
- Manejo, ubicación y control de los albergues dentro de la comunidad
- Difusión de información de las alertas
- Ubicación de herramientas de recolección de datos

2. Recorridos de Campo

Identificando: 5 proyectos pilotos de reducción de riesgo a desastres, que tengan en cuenta los siguientes aspectos:

- Mayor cantidad de personas beneficiadas
- Enfocados a reducir el riesgo a desastres (deslizamiento e inundaciones).
- Costo del Proyecto en base al presupuesto destinado.
- Análisis costo-Beneficio (costo de la obra por cada uno de los beneficiarios)
- Proyectos con un enfoque integral urbano.
- Identificación de los posibles deslizamientos involucrando a la academia
- Identificación de zonas de riesgo ante inundación y deslizamiento
- Evaluación de las vulnerabilidades de cada sector
- Evaluación de las rutas de evacuación
- Apreciación por parte de la comunidad y entes de gobierno sobre cada sector

3. Selección de obra a construir

💧 **Asambleas comunitarias:** con el objetivo de socializar con los miembros de la comunidad los alcances del proyecto, la comunidad por medio de estas asambleas elige de forma en conjunta el proyecto de mayor beneficio a la comunidad.



Ilustración 1: Asamblea Comunitaria



Ilustración 2: Asamblea Comunitaria col Altos de los Pinos, Tegucigalpa Honduras

- 🔹 Elección por parte de la asamblea comunitaria de 10 miembros de la comunidad en para manejar el proyecto en el cual tienen que estar miembros de Junta Administradora de agua, CODEL, Patronato, Miembros de iglesias y reconocidos líderes.
- 🔹 Que la obra seleccionada este identificada en el Plan Simplificado

4. Aceptación de Compromisos y Acuerdos.

Una vez seleccionada la obra a realizar, se firma una acta de aceptación por parte de la comunidad y el comité PEC en donde dan por aceptado la obra a ejecutar y definiendo los diferentes compromisos adquiridos por parte de todos los involucrados para la aceptación de la obra por parte de la Comunidad, Organizaciones comunitarias y beneficiarios, de la misma manera la ONG'S, Municipalidad y organizaciones gubernamentales firman el Acta de aceptación.



Ilustración 3: Muestra de Carta de Aceptación y Compromiso

5. Certificación de la Comunidad

en la Metodología de Proyectos Ejecutados por la comunidad (Fondo Hondureño de Inversión Social, FHIS, 2006)

- 🔹 Fortalecimiento de capacidad comunitaria en ejecución de Proyectos Comunitarios, en aspectos de organización comunitaria, aspectos administrativos (compra de materiales y contratación de personal), y un plan de mantenimiento de las obras construidas.
- 🔹 Conformación de diferentes comisiones que integran los Proyectos PEC; (Comité de Ejecución del Proyecto, Comité de Contraloría Social, Comité de Mantenimiento de Obras).

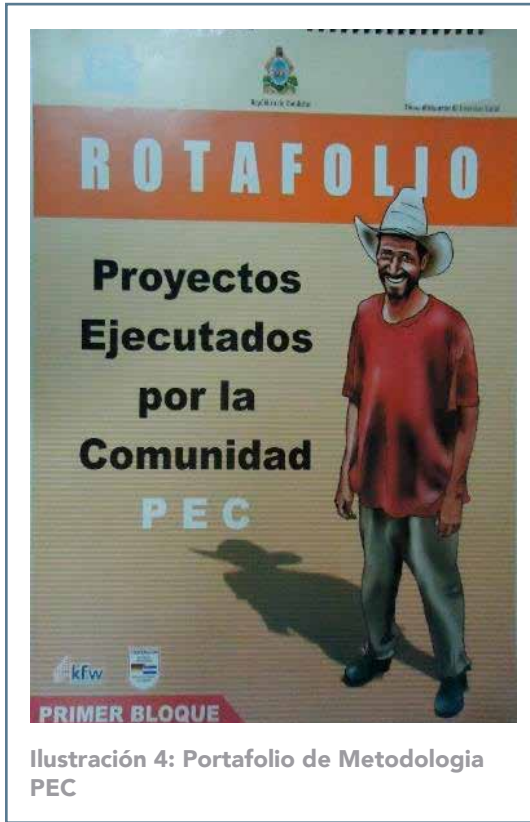


Ilustración 4: Portafolio de Metodología PEC



Ilustración 5: Certificación comunitaria en Metodología PEC

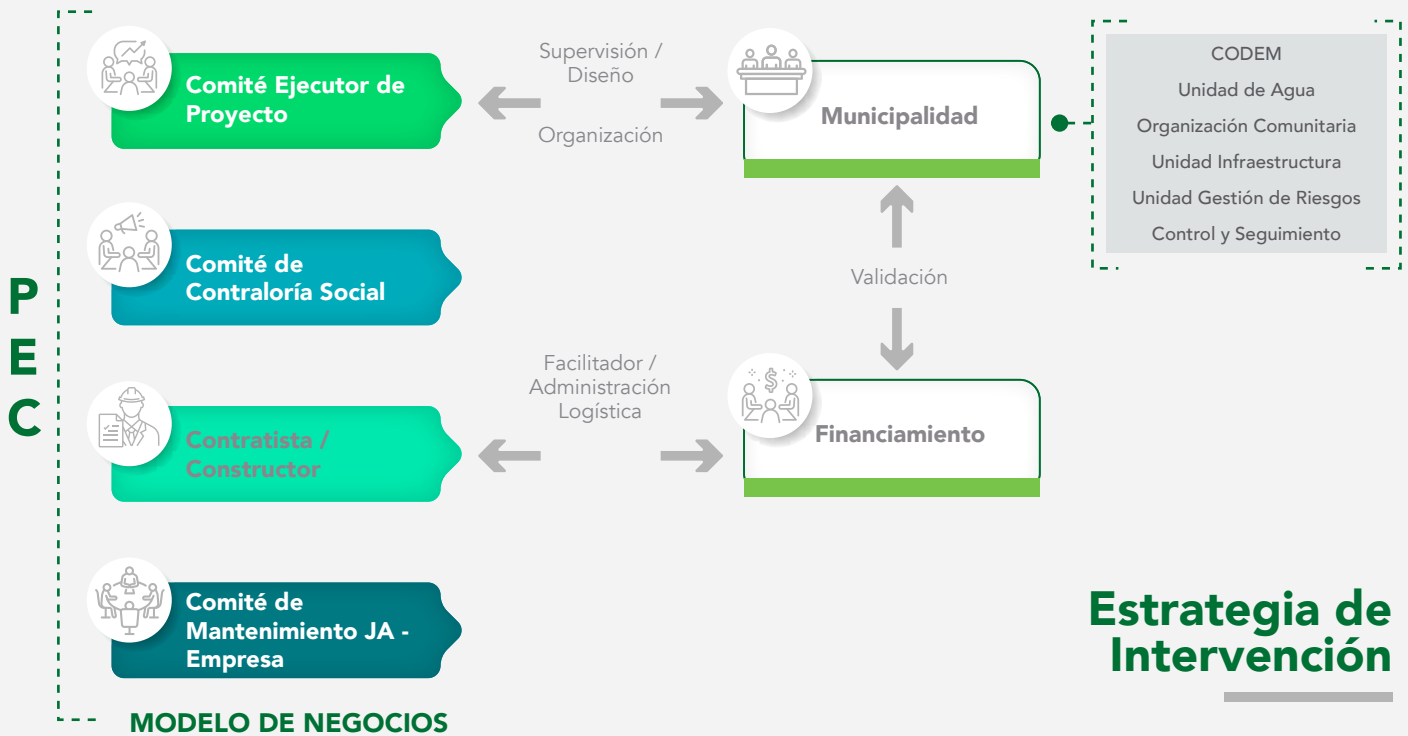


Grafico 1: Estrategia de Intervención de la Metodología PEC

Proceso Administrativo

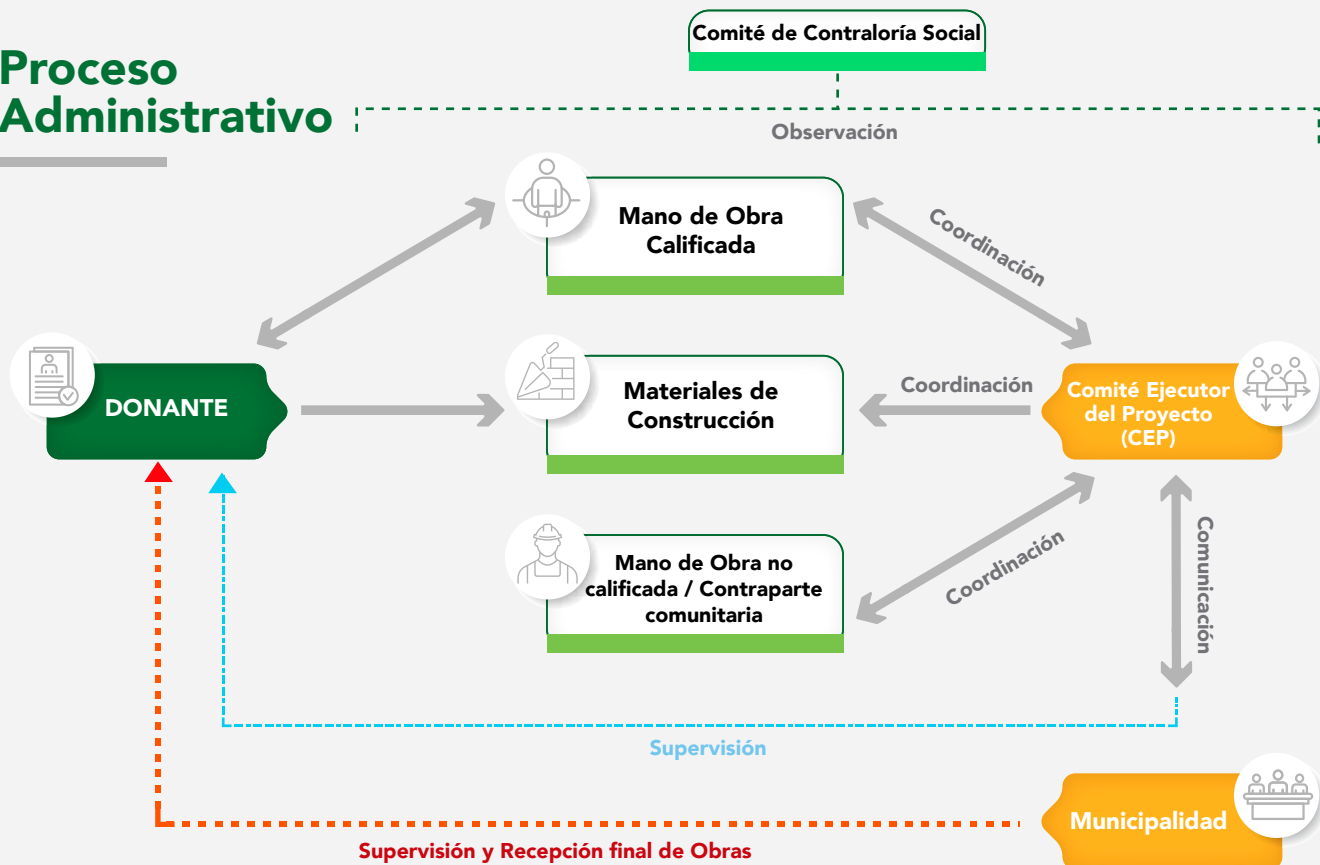


Grafico 2: Proceso administrativos de ejecución de obras

6. Construcción de la Obra:

Asambleas comunitarias para informar proceso de construcción de la obra, para lo cual hay que definir:

- Selección de mano de obra calificada y no calificada.
- Elección de Bodega.
- Uso de bitácoras del Proyecto (Contraloría Social y de avance de Obra).
- Selección de materiales a comprar.
- Asumir compromisos comunitarios.
- Asistencia técnica por parte de la Municipalidad y Organizaciones no Gubernamentales.
- Amplia visualización en proyectos en complementación con áreas vulnerables identificadas en el plan simplificado.

Proceso Ejecución de Obras

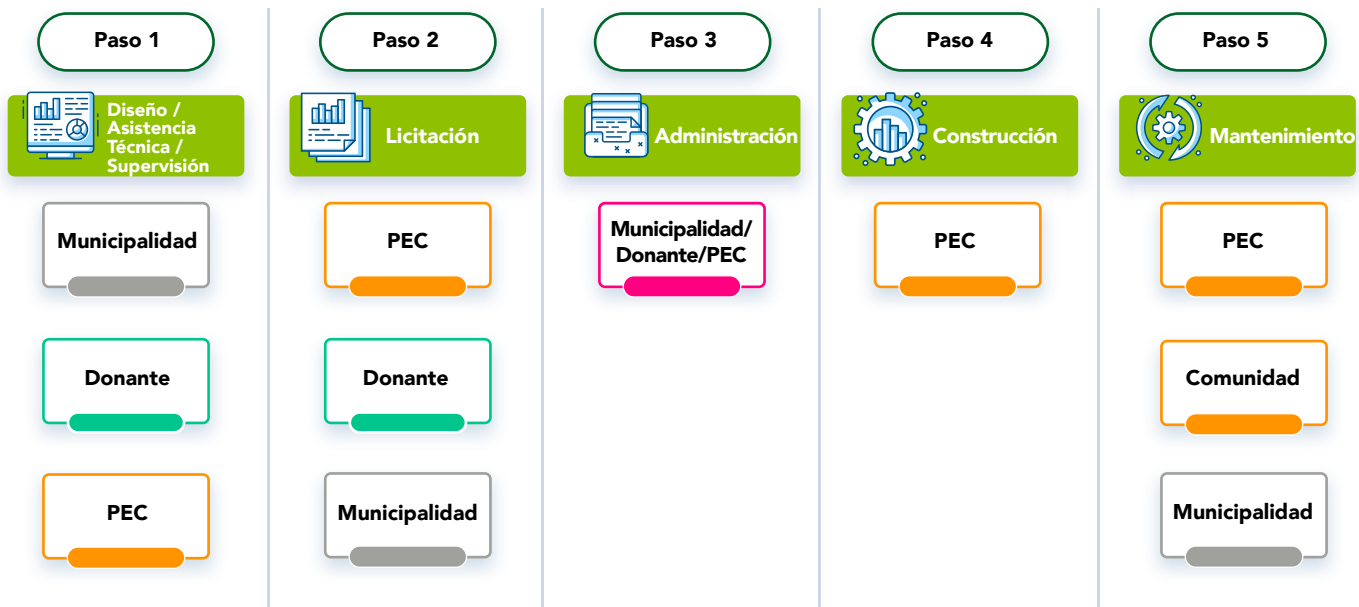


Gráfico 3: Proceso de Ejecución de Obras de Infraestructura Comunitaria

7. Rendición de Cuentas

Instalación de pizarras informativas, con el objetivo de informar a la comunidad acerca de:

- Diseño de la obra a realizar,
- Mapa de ubicación de la obra,
- Proceso de selección de la obra a realizar y
- Mecanismo de quejas y sugerencia a cerca del proceso de construcción.

IV. Aspectos Positivos

- 💧 Uno de los rasgos positivos en esta metodología es la buena participación de los líderes comunitarios para la identificación de los sitios más críticos y socialización de las obras a realizar.
- 💧 Obras construidas son parte de la priorización de una cartera de proyectos realizadas en conjunto por organizaciones comunitarias (Mesa de concertación, CODEL, Junta

Administradora de agua) y seleccionadas por medio de votación en asambleas comunitarias.

- 💧 La buena participación comunitaria, tanto en la planeación como en la ejecución de obras.
- 💧 La optimización de recursos; lo que provoca que en las diferentes colonias la comunidad puede realizar mejoras en sus viviendas como gradas de acceso a las misma, pintado de fachadas, reparaciones en paredes y techos.
- 💧 Motivación de la Comunidad; a raíz de las obras realizadas en las colonias, los comité PEC realizan obras complementarias como la construcción de unas huellas, ampliación del proyecto, construcción de jardines e iluminación de a la zona.
- 💧 Los comité PEC y de contraloría social abordan las consultas o quejas que realizan los diferentes vecinos apoyados de pizarras informativas.
- 💧 Los comités organizados desarrollan sus funciones de acuerdo a lo establecido en la metodología PEC. Por ejemplo:
 - Socialización de obras previo a la ejecución.
 - Selección y administración de bodega.
 - Provisión de agua para la construcción.
 - Cuidado y vigilancia de los materiales de construcción.
 - Supervisión del cumplimiento de diseños y calidad de obra.
 - Selección de mano de obra calificada y de proveedores de materiales.
 - Traslado de materiales de la bodega al sitio de construcción de la obra.
 - Priorización de otras obras comunitarias para gestión con la dependencia de obras civiles de las organizaciones gubernamentales y municipales.

v. | Retos en la implementación

- 💧 Existen algunas colonias que tienen problemas para cumplir con el compromiso comunitario para la organización y planificación del trabajo a realizar.
- 💧 El buen manejo de las relaciones interpersonales dentro de los habitantes de la comunidad (en relación a lucha de poder y celos en aspectos de liderazgo).
- 💧 Control de los materiales y herramientas proporcionados A los diferentes comités que integran el PEC (compromiso de devolución y cuidado por parte de los vecinos).

VI. | Referencias bibliográficas

- Fondo Hondureño de Inversión Social, FHIS. (2006). Metodología PEC. Tegucigalpa, Francisco Morazan , Honduras. Recuperado el Noviembre de 2015, de https://www.ceniss.gob.hn/Descarga/fhis/Manual_PEC_MOSQUITIA.pdf



Barrio resiliente



Proyecto Barrio Resiliente

"Construyendo ciudades resilientes a través de barrios resilientes"

Asociación GOAL Internacional, 2021

