



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



GOAL



Estudio de Caso Esencial 6:

Fortalecer la capacidad institucional para la resiliencia



Asociación GOAL Internacional

Barrio Resiliente " Construyendo ciudades resilientes a través de barrios resilientes"

Caso: Aportes económicos de la Alcaldía Municipal del Distrito Central a la implementación de la estrategia Barrio Resiliente en 9 barrios de la ciudad

Barrio: Barrios de la Ciudad de Tegucigalpa M.D.C, Honduras

Objetivo

Incrementar la resiliencia ante desastres a nivel de barrio a través de la asignación de recursos, tanto humanos como financieros, por parte del gobierno local.

Descripción

El crecimiento demográfico en las zonas urbanas en el municipio del Distrito Central de manera no planificada o controlada ha ocasionado que existan asentamientos informales en zonas de alto riesgo a desastres. En los últimos años, la Alcaldía Municipal del Distrito Central (AMDC) ha tenido un desarrollo notable en su esfuerzo para mejorar la gestión integral de riesgos ante desastres, coordinando con organismos internacionales como GOAL para poder tener mayor incidencia en barrios y colonias a fin de incrementar su nivel de resiliencia.

Desde el 2013, la AMDC ha trabajado junto a GOAL en la temática de reducción de riesgo ante desastres a nivel de barrio en las ciudades de Comayagüela y Tegucigalpa, incorporando la temática en diferentes herramientas técnicas y planes para orientar de manera sistémica los esfuerzos del gobierno local.

La AMDC ha sido un actor clave para aumentar la resiliencia a nivel comunitario debido a su voluntad política, asignación de recursos

financieros y humanos para la ejecución de actividades encaminadas a mejorar la gestión de riesgos, y ha apoyado de gran manera el enfoque de Barrio Resiliente a través de los años en sistemas críticos para la reducción de riesgos a desastres: Sistema de Alerta y Acción Temprana (SAAT), Sistema de Vivienda, Sistema de Mercados, Sistema de Mantenimiento y provisión de obras de drenaje, Logrando Juntos y Planificación Urbana.

Para el Sistema de Vivienda Social - el cual consiste en reducir el número de familias que habitan en zonas de alto riesgo a través del reasentamiento y mejoramiento de viviendas para la reducción de riesgos a desastre - GOAL en coordinación con la AMDC, el gobierno central (la Comisión Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos - CONVIVIENDA), y la empresa privada desarrolladora, realizaron las gestiones pertinentes para la identificación y priorización de familias que habitaban en zonas de alto riesgo de las colonias José Arturo Duarte y José Ángel Ulloa para su reasentamiento a un sitio seguro.



Durante la ejecución del proyecto “Haciendo operativo un Enfoque de Barrio para la Reducción de Riesgo ante Desastres Urbanos en tres Colonias de Alto Riesgo en Tegucigalpa” (2013-2017), la AMDC aportó L776,710.27 para la construcción de 31 viviendas en la Colonia Berlín, aportó el equivalente a piso y techo de las viviendas, donación de los lotes de las viviendas, nivelación de terrenos concentrados, gaviones para muro de contención, instalación de sistemas de agua potable para 58 viviendas en la colonia Berlín.

El Sistema de Alerta y Acción Temprana de Barrio Resiliente – enfocado en salvaguardar la vida y medios de vida de la población en riesgo – ha trabajado en conjunto con el Comité de Emergencia Municipal del Distrito Central (CODEM) de la AMDC para fortalecer las capacidades de preparación y respuesta de los barrios ante sus amenazas principales.

El CODEM ha brindado asistencia técnica por medio de sus técnicos en actividades de campo para identificar vulnerabilidades en los sectores a ser intervenidos;

desarrollo de los procesos de capacitación a nivel de barrios a CODEL, negocios, mercados y jóvenes; seguimientos y asesoría técnica a los Comités de Emergencia Local (CODEL), participación en procesos de elaboración de propuestas para someterlas a financiamiento de donantes como lo fue con el Fondo de Adaptación al Cambio Climático quien financió un proyecto de USD 155,686.56 para fortalecer y operativizar el SAAT de deslizamientos e inundaciones para el cauce principal del río Choluteca; Adicionalmente, el CODEM contribuyó a las mejoras del SAAT a nivel de barrio al donar 6 pluviómetros convencionales ubicados en el Sector de Villa Nueva los cuales permiten recopilar información sobre la precipitación en estos sectores y poder realizar análisis para evaluar las amenazas a inundaciones. Aparte de la colaboración en conjunto con los CODEL, para la respuesta a las emergencias que se generan en las temporadas lluviosas, tanto la supervisión de las zonas críticas y vulnerables,

apertura de los Alojamientos temporales. Donaciones de víveres y de insumos para las familias afectadas, evacuación de familias en riesgo y una mejor difusión de alertas por medio de las redes sociales, y aplicaciones de mensajería.

El CODEM ha capacitado a los 8 Comités de Emergencia Local (CODEL) en 13 temas agrupados en 3 niveles: Básico, Intermedio y Avanzado; siendo 120 personas integrantes de los CODELES beneficiadas por la transferencia de conocimientos. El trabajo del CODEM con los 8 CODELES fue reconocido en otros barrios, por lo que 2 CODELES de los barrios de San Juan Bosco y Miramesi mostraron interés en participar en este proceso formativo y solicitaron apoyo a la AMDC – quienes coordinaron con GOAL el acompañamiento, logística y material didáctico.

Para el Sistema de Negocios Resilientes, la AMDC ha brindado un apoyo significativo para contribuir al fortalecimiento de la resiliencia económica y ante desastres de los propietarios de 170 negocios a través de transferencia de conocimientos. Dentro de la estrategia de fortalecimiento de negocios resilientes, la AMDC - a través de la Oficina Municipal de la Mujer - desde el 2018 ha realizado jornadas de capacitación para propietarias de negocios en diversificación de productos, siendo los temas abordados: preparación de alimentos, en rompopo, encurtido, productos de higiene (azistín) y desodorante ambiental



Igualmente, por parte del CODEM, se desarrollaron y fortalecieron los conocimientos sobre Sistemas de Alerta y Acción Temprana a 170 propietarias de negocios con el propósito de que se familiarizaran con los conceptos usados durante emergencias causadas por fenómenos naturales y con las instituciones que se involucran en estos sucesos.

En el 2021, un especialista legal de la AMDC brindó asesoría legal a integrantes de las redes de negocios para la conformación de la junta directiva de la Empresa de Servicios Múltiples SMART. En este encuentro la AMDC apoyó con brigadas de salud para aplicar 30 pruebas rápidas de COVID-19 a las dueñas de negocios. La AMDC ha sido constante en este proceso de conformación, continuando la asesoría legal para la obtención de la personería jurídica de la empresa.

Para el Sistema de provisión y mantenimiento de drenajes de Barrio Resiliente, la AMDC ha apoyado a través de asistencia técnica por parte de tres técnicos municipales del CODEM, Unidad de Gestión de Agua y Saneamiento Municipal

(UGASAM), y Unidad Municipal de Gestión Integral de Riesgos (UMGIR) durante la ejecución de obras de drenaje para reducir el riesgo a inundaciones en los barrios intervenidos por 20 días en el período de 2017-2020. La AMDC prestó el medio de transporte para el acarreo de llantas, GOAL aportó los materiales y apoyo técnico, y la comunidad contribuyó con la mano de obra. Asimismo, dos técnicos de la UGASAM y la unidad de Obras Civiles de la AMDC asistieron por cinco días con la supervisión técnica para las obras desarrolladas en los barrios Los Pinos, Villanueva, Berlín y José Arturo Duarte durante el 2020.



La AMDC apoyó en la mejora del sistema de alcantarillado del Sector Ulloa a través de asistencia técnica para la revisión de su diseño por medio de UGASAM, Agencia de Cooperación Internacional Mexicana AMEXCID y el Instituto Mexicano de Tecnología del Agua así mismo ha gestionado la contraparte de materiales pétreos (arena, grava, cemento y material selecto), y maquinaria (Retroexcavadora y Volquetas) para la ejecución de los trabajos, se ha

se ha iniciado la etapa de construcción y el sistema se encuentra en un 70% de avance. La UGASAM ha continuado brindando su asistencia técnica, junto al Departamento de Educación, Comunicación, Ambiente y Salud (DECOAS) del Ministerio de Educación, Juntas Administradoras de Agua (JAA) y CODEL's en el tema de saneamiento básico en la priorización de 9 centros educativos en los barrios (José Arturo Duarte, Villanueva, Los Pinos, Brisas y Betania) en este proceso. A raíz de esta priorización, se logró instalar el sistema de captación de aguas pluviales y se mejoraron los módulos de saneamiento de las escuelas.

A su vez, la AMDC a través de un técnico de la UGASAM, ha colaborado en el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las 5 JAA en temas administrativos (Administración básica, Junta de agua sostenible, Contabilidad, Cobranzas efectivas, y Entradas y Salidas de Efectivo), legales (Ley Marco del Sistema de Agua y Saneamiento, Obligaciones y derechos de los prestadores de servicio, Obligaciones y derechos de los abonados, Sistema de tarifas, y personería jurídica) y técnicos (Fontanería básica, Calidad del Agua, y Gestión de riesgos), las cuales han sido realizadas en 16 jornadas de días completos.

Para Logrando juntos la AMDC ha contribuido junto a GOAL en la recuperación de espacios públicos en zonas de alto riesgo a la fecha. Siendo una primera etapa un parque comunitario construido en el Sector Ulloa y la recuperación de espacios públicos en terrenos donde Vivian personas reubicadas a la colonia Berlín, lo cual consistió en la limpieza de escombros de

esos lotes por medio de maquinaria (Volquetas) y personal para dicha actividad, también colaboraron instalando 4 estructuras metálicas para hacer ejercicio ubicadas en el Sector 2 de la colonia Duarte (durante proyecto Haciendo operativo un Enfoque de Barrio para la Reducción de Riesgo ante Desastres Urbanos en tres Colonias de Alto Riesgo en Tegucigalpa, 2013-2017) y el más reciente en la Colonia Altos de los Pinos (2020).

Ambos parques comunitarios fueron seleccionados en base a los hallazgos de los Planes Maestros de Reducción de Riesgo a Desastres para el Sector Ulloa y la colonia Los Pinos (PMRRD-ULLOA y PMRRD-LOP) donde se identificaron los sitios con potencialidad a desarrollar un parque o espacio público comunitario. Esto requirió de un trabajo en conjunto con la comunidad para la selección de los posibles sitios, los cuales fueron filtrados con los miembros las organizaciones comunitarias y posteriormente fueron revisados con la gerencia de catastro de la AMDC quienes validaron la naturaleza jurídica de predio. Posteriormente se realizaron visitas a cada predio por técnicos municipales representantes de la Gerencia de Catastro, Dirección de Gestión Comunitaria y Desarrollo Humano (DGCDH), Unidad Municipal de Gestión Integral de Riesgo (UMGIR), Comité de Emergencia Municipal (CODEM), Gerencia de Evaluación de Riesgo (GER), Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT), Gerencia de Obras Civiles y Unidad de Niñez y Juventud para verificar los predios seleccionados.

En el 2015, durante el desarrollo del parque comunitario y obra de mitigación de la colonia José Arturo Duarte, la AMDC contribuyo con el aporte en materiales de adoquín, plantas, graba de colores, llantas y el acarreo de este material; así como la donación de unos juegos de ejercicio metálicos y su instalación correspondiente en el parque comunitario.

Durante el desarrollo del parque comunitario "El Mirador" de la colonia los Pinos en el año 2020; por parte de la AMDC, la Dirección de Gestión Comunitaria y Desarrollo Humano (DGCDH) apoyó el proceso de recuperación en coordinación con GOAL; quien aporto 170 bolsas de cemento equivalentes a 37,000 lempiras incluyendo transporte de material a la bodega del proyecto y pago de personal a cargo del acarreo y transporte. En cuanto al aporte comunitario se desglosaron actividades como limpieza del terreno, excavación, dotación de agua para ejecución del proyecto, gestión del área de bodega, acarreo, promoción de la participación y socialización activa de los vecinos de la colonia y es importante resaltar que gracias a las gestiones de las organizaciones comunitarias se logró ampliar el proyecto con la construcción de unas gradas y cunetas colindantes al parque comunitario por parte de la Cruz Roja Hondureña quienes financiaron las obras adicionales.

En materia de Planificación Urbana se han desarrollado diversas acciones de la mano con la AMDC representada por la Dirección de Ordenamiento Territorial y sus Gerencias.

En el año 2015 se realizó el “Libro Naranja Manual de Configuración de barrio” la cual constituye una herramienta con enfoque integral, que reúna las normativas, herramientas y reglamentos vigentes en el Municipio del Distrito Central necesarias para la planificación, diseño y ejecución de los proyectos urbanísticos; este documento fue realizado mediante un proceso técnico de coordinación interinstitucional que incluyó a GOAL, AMDC, instituciones Gubernamentales, académicos e institutos profesionales de sociedad civil, el cual está siendo utilizado por la Gerencia de Control de la Construcción como una herramienta complementaria a los reglamentos de construcción. En el mismo contexto se han realizado 2 actualizaciones del Libro Naranja en 2017 y 2020.

En el año 2018 se realizó una gira a la Ciudad de Medellín, Colombia; para analizar y aprender de los múltiples ejercicios exitosos sobre la integración de asentamientos informales a la planificación formal mediante un tratamiento estratégico en el ordenamiento del territorio. Esta visita fue realizada en conjunto con técnicos municipales de la Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT), Gerencia de Evaluación del Riesgo (GER), GOAL y la academia, producto de este proceso la AMDC determinó la actualización de su Plan Municipal con Enfoque en Ordenamiento Territorial (2014) y la realización de un Plan Urbano para la ciudad. Durante este mismo año se desarrolló una consultoría el Fortalecimiento de la DOT y sus gerencias que permitiera obtener un diagnóstico

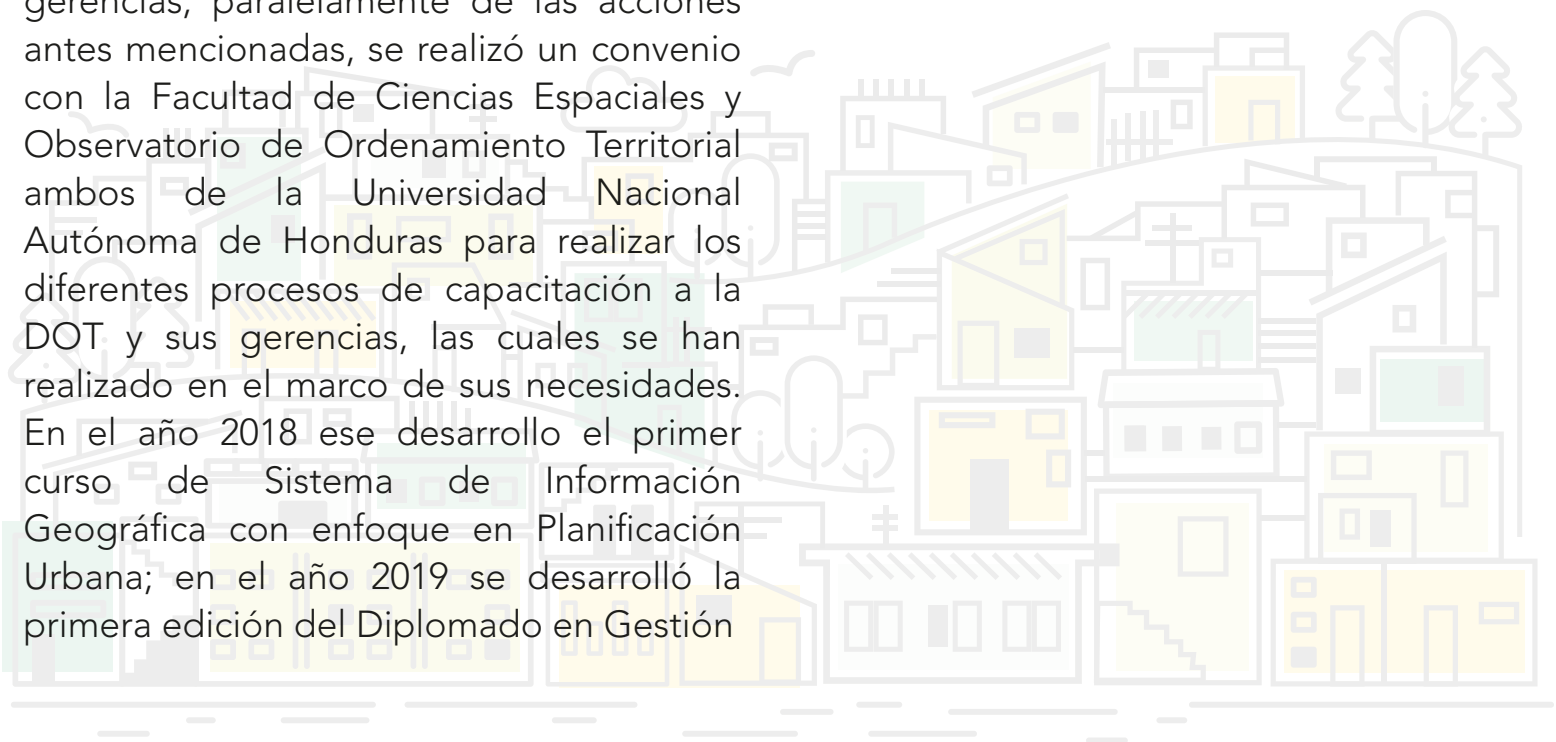
completo sobre el abordaje de la planificación territorial urbana y de barrios informales, además de un plan de acción que permita tener las principales acciones de fortalecimiento. Ambos documentos fueron desarrollados con el apoyo técnico de la DOT y sus Gerencias, mediante la realización de talleres (10) y mesas de trabajo (6); este plan de acción entre otras actividades estratégicas planteó la creación de la Unidad de Desarrollo Urbano, Inclusivo y Resiliente (U-DUSIR) como apoyo técnico a la DOT, elevar el catastro a un catastro multipropósito, capacitar al personal técnico y gerencial de la DOT, desarrollar indicadores territoriales para el municipio y fortalecer los lazos de coordinación entre la academia y la DOT; a partir del año 2020 hasta la actualidad GOAL está realizando el seguimiento a estas actividades junto a la DOT.

En el año 2018 al 2019, la Gerencia de Catastro lideró la actualización y ampliación del Perímetro Urbano del DC, GOAL financió el desarrollo de las mesas de trabajo con comité técnico (6), talleres interinstitucionales (7), giras de campo (3) y asesoría técnica para posicionar el tema de asentamientos informales en contextos de vulnerabilidad. Por otro lado, en el año 2018-2020 se desarrollaron los Planes Maestros de Reducción de Riesgo a Desastres en Barrios (PMRRD-B) de intervención del proyecto en el Distrito Central para los cuales se conformó un equipo técnico municipal integrado por diferentes unidades de la AMDC tales como Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT), Gerencia de Catastro Municipal,

Gerencia de Evaluación de Riesgo (GER), Gerencia de Control de la Construcción (GCC), Unidad de Agua y Saneamiento Municipal (UGASAM), Comité de Emergencia Municipal (CODEM), Unidad Municipal de Gestión Integral del Riesgo (UMGIR), Dirección de Gestión Comunitaria y Desarrollo Humano (DGCDH) y Unidad de Mejoramiento de Vivienda; con este equipo se desarrolló el proceso de revisión técnica de los PMRRD-B y se procedió a la firma de documentos y entrega a la comunidad. Por medio de este proceso de transferencia metodológica de PMRRD-B la Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT) ha podido basarse en la metodología para el desarrollo de otros procesos de planificación a nivel de barrio denominados "Planes Parciales" a escala de manzana dentro del barrio, que permiten desarrollar directamente los proyectos descritos en los de mayor escala en este caso los PMRRD-B de la ciudad.

En cuanto al fortalecimiento a los conocimientos técnico de la DOT y sus gerencias, paralelamente de las acciones antes mencionadas, se realizó un convenio con la Facultad de Ciencias Espaciales y Observatorio de Ordenamiento Territorial ambos de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras para realizar los diferentes procesos de capacitación a la DOT y sus gerencias, las cuales se han realizado en el marco de sus necesidades. En el año 2018 se desarrolló el primer curso de Sistema de Información Geográfica con enfoque en Planificación Urbana; en el año 2019 se desarrolló la primera edición del Diplomado en Gestión

Territorial Urbana y en el año 2021 se está desarrollando la segunda edición del diplomado; en este último año se han desarrollado una serie de curso específicos para técnicos y gerentes de la Dirección. Entre la temática abordada en todos estos procesos de fortalecimiento están Asentamientos Informales, Gestión del riesgo, Planificación Urbana, Ordenamiento Territorial, políticas públicas, desarrollo de indicadores e informes técnicos, gerencia y liderazgo. Todo este proceso de capacitación se desarrolla con el fin de que los funcionarios municipales tengan las herramientas necesarias para identificar y resolver problemas de índole territorial y hacerle frente a las exigencias y desafíos de nuevos procesos de gestión para lograr una efectiva administración del territorio y mejorar su desempeño profesional y como funcionarios municipales.



Factores de Impacto y Éxitos

- 1) El principal factor de impacto es la voluntad política de la AMDC y la disposición de los especialistas técnicos que asumieron el compromiso de la implementación de las acciones en conjunto con GOAL.
- 2) Reuniones periódicas de discusión de avances y planificación permitieron una comprensión más integral de la intervención del proyecto.
- 3) Treinta y un (31) familias que habitaban originalmente en zonas de alto de riesgo no mitigable fueron reubicadas a una nueva colonia, salvaguardando sus vidas e incidiendo en la mejora de calidad de vida de las familias.
- 4) Mejoramiento de la configuración de los asentamientos para la reducción de riesgos a desastres.
- 5) Existencia de un SAAT operativo en todos los barrios a los que se les ha brindado asistencia técnica.
- 6) Mayor apropiación de sus roles por parte de los integrantes de los CODELES, quienes han apoyado al CODEM al realizar actividades como identificación de familias en riesgo, familias solidarias, y supervisión y evaluación de zonas críticas y vulnerables en las comunidades.
- 7) Los propietarios de negocios han incrementado su resiliencia ante desastres debido a las capacitaciones provistas por el CODEM en temas de Sistema de Alerta Temprana, profundizando en las acciones de prevención, respuesta y apoyo que pueden brindar a la población de las colonias a través de su negocio.
- 8) Mejora en la resiliencia económica de los propietarios de negocios al incrementar la diversificación de productos ofertados en sus negocios debido a las capacitaciones brindadas en coordinación con la OMM.
- 9) Mejora en el tema de saneamiento en el Sector Ulloa a través de la construcción del sistema de alcantarillado a raíz de la colaboración de la AMDC, AMEXCID y el instituto mexicano de tecnología del agua.
- 10) Se mejoraron las condiciones de los terrenos abandonados y se rehabilitaron los espacios públicos como parques de recreación para los habitantes de las Colonia José Arturo Duarte y Altos de los Pinos, promoviendo el desarrollo comunitario y la cohesión social en el sector.

Este es un modelo de trabajo Profesionales y pequeños Compañía, comparte una El mismo espacio de trabajo.

Ana Luisa Núñez Hernández

Coordinadora, Unidad de Reducción de Riesgos a Desastres en Contextos Urbanos

✉ anunez@hn.goal.ie

☎ (504) 3398-0106

Brenda Antúnez

Especialista en Planificación Urbana, Unidad de Reducción de Riesgos a Desastres en Contextos Urbanos

✉ bantunez@hn.goal.ie

☎ (504) 8740-4327

Carlos Díaz

Especialista en Sistema de Alerta y Acción Temprana, Unidad de Reducción de Riesgos a Desastres en Contextos Urbanos

✉ cdiaz@hn.goal.ie

☎ (504) 3144-1851

Daniel Mondragón

Especialista en Sistema de Provisión y Mantenimiento de Drenajes, Unidad de Reducción de Riesgos a Desastres en Contextos Urbanos

✉ dmondragon@hn.goal.ie

☎ (504) 3144-9738

Karla Andino

Especialista en Sistema de Mercado, Unidad de Reducción de Riesgos a Desastres en Contextos Urbanos

✉ kandino@hn.goal.ie

☎ (504) 3182-3883

GOAL Honduras

Col. Castaño Sur, Casa 1901, Calle
Paseo Virgilio Zelaya Rubí,
Tegucigalpa, Honduras C.A.



goalglobal.org